

**AL PRESIDENTE DELLA REGIONE SARDEGNA  
DR CHRISTIAN SOLINAS**

[presidenza@pec.regione.sardegna.it](mailto:presidenza@pec.regione.sardegna.it)

**p.c.**

**On. Valeria Satta**

Assessore degli Affari generali,  
Personale e Riforma della Regione

[aagg.assessore@pec.regione.sardegna.it](mailto:aagg.assessore@pec.regione.sardegna.it)

**On. Gabriella Murgia**

Assessore dell'Agricoltura e Riforma agro-pastorale

[agr.assessore@pec.regione.sardegna.it](mailto:agr.assessore@pec.regione.sardegna.it)

**On. Giuseppe Fasolino**

Assessore della Programmazione, bilancio,  
credito e assetto del territorio

[prog.assessore@pec.regione.sardegna.it](mailto:prog.assessore@pec.regione.sardegna.it)

**On. Quirico Sanna**

Assessore degli Enti Locali, Finanze e Urbanistica

[eell.assessore@pec.regione.sardegna.it](mailto:eell.assessore@pec.regione.sardegna.it)

**On. Gianni Lampis**

Assessore della Difesa dell'Ambiente

[amb.assessore@pec.regione.sardegna.it](mailto:amb.assessore@pec.regione.sardegna.it)

**On. Giovanni Chessa**

Assessore del Turismo, Artigianato e Commercio

[tur.assessore@pec.regione.sardegna.it](mailto:tur.assessore@pec.regione.sardegna.it)

**On. Aldo Salaris**

Assessore dei Lavori Pubblici

[lpp.assessore@pec.regione.sardegna.it](mailto:lpp.assessore@pec.regione.sardegna.it)

**On. Anita Pili**

Assessore dell'Industria

[ind.assessore@pec.regione.sardegna.it](mailto:ind.assessore@pec.regione.sardegna.it)

**On. Alessandra Zedda**

Assessore del Lavoro, Formazione Professionale,  
Cooperazione e Sicurezza Sociale

[lav.assessore@pec.regione.sardegna.it](mailto:lav.assessore@pec.regione.sardegna.it)

**On. Andrea Biancareddu**

Assessore della Pubblica istruzione, beni culturali,  
informazione, spettacolo e sport

[pi.assessore@pec.regione.sardegna.it](mailto:pi.assessore@pec.regione.sardegna.it)

**On. Giorgio Todde**

Assessore dei Trasporti

[tras.assessore@pec.regione.sardegna.it](mailto:tras.assessore@pec.regione.sardegna.it)

**On. Mario Nieddu**

Assessore dell'Igiene e Sanità e dell'Assistenza Sociale

[san.assessore@pec.regione.sardegna.it](mailto:san.assessore@pec.regione.sardegna.it)

**ANCI Sardegna**

[ancisardegna@pec.it](mailto:ancisardegna@pec.it)

**ANCI ITALIA**

[anci@pec.anci.it](mailto:anci@pec.anci.it)

**EGR. PRESIDENTE DELLA REGIONE SICILIA NELLO  
MUSUMECI**

[segreteria.presidente@regione.sicilia.it](mailto:segreteria.presidente@regione.sicilia.it)

**ANCIM: Associazione Nazionale Comuni Isole Minori**

[segreteriaancim@gmail.com](mailto:segreteriaancim@gmail.com)

**OGGETTO: INTERVENTO URGENTE – RICHIESTA DI DEROGA DL 30 DICEMBRE 2021, N. 229 ART. 1, COMMA 2, IN MATERIA DI TRASPORTO**

Egr. Presidente della Regione Sardegna Christian Solinas,

A decorrere dal 10 gennaio 2022, in base al DL 30 dicembre 2021, n. 229, in particolare art. 1, comma 2, in materia di trasporto,

**si consentirebbe ai soli possessori delle certificazioni verdi COVID-19, di cui all'articolo 9, comma 2,**

**lettere a), b) e c-bis), del decreto-legge n. 52 del 2021, l'accesso e l'utilizzo di mezzi di trasporto pubblico e privato (Art. 9-quater, comma 1)<sup>1</sup>.**

Considerando la situazione dell'Italia insulare, tale D.L. si pone, come **atto fortemente discriminatorio** per le persone che “non hanno ancora avuto l'opportunità di essere vaccinate o hanno scelto di non essere vaccinate” e non rientrano pertanto nel suddetto articolo del D.L..

Secondo l'**Art. 10 della Costituzione italiana, Comma 1**, “*L'ordinamento giuridico italiano si conforma alle norme del diritto internazionale generalmente riconosciute*”. Autorevole dottrina Benedetto Conforti, autore del “Manuale di Diritto internazionale” e considerato pietra miliare della materia, secondo cui la caratteristica più rilevante del diritto internazionale odierno è che esso non regola solo materie attinenti ai rapporti interstatali ma, pur indirizzandosi fondamentalmente agli Stati, tende a disciplinare rapporti interni alle varie comunità statali. Il **regolamento UE** è definito come «obbligatorio in tutti i suoi elementi e direttamente applicabile in ciascuno degli Stati membri» (**art. 288 par. 2 TFUE**) e produce i suoi effetti senza che sia necessario un intervento dello Stato membro.

Ricordiamo che in base al **regolamento (UE) 2021/953<sup>2</sup>** si dispone che “*È necessario evitare la discriminazione diretta o indiretta di persone che non sono vaccinate*”.

Di fatto, per le Regioni Sardegna e Sicilia ed isole minori, viene sancita una **situazione discriminatoria amplificata rispetto alle altre Regioni italiane, che pone gli individui in una condizione di “esilio forzato”**, con gravi ripercussioni anche sul piano **lavorativo, della salute e delle cure, di studio, nonché affettivo (ad esempio il ricongiungimento familiare negato)**.

Il “grave e permanente svantaggio naturale derivante dall'insularità” è stato già riconosciuto a livello nazionale; si veda il riconoscimento da parte della Repubblica italiana della condizione di Insularità e della proposta di Legge d'iniziativa popolare portata in Senato per il riconoscimento del principio di insularità in Costituzione.

Si pensi anche alla situazione di ulteriore svantaggio che subiscono i residenti sulle isole minori, i quali non possono accedere neanche a cure sanitarie primarie o soddisfare bisogni di prima necessità.

---

<sup>1</sup> a) aeromobili adibiti a servizi commerciali di trasporto di persone; b) navi e traghetti adibiti a servizi di trasporto interregionale; (14) c) treni impiegati nei servizi di trasporto ferroviario passeggeri di tipo interregionale, Intercity, Intercity Notte e Alta Velocità; (14) d) autobus adibiti a servizi di trasporto di persone, ad offerta indifferenziata, effettuati su strada in modo continuativo o periodico su un percorso che collega più di due regioni ed aventi itinerari, orari, frequenze e prezzi prestabiliti; e) autobus adibiti a servizi di noleggio con conducente. (14) e-bis) funivie, cabinovie e seggiovie, qualora utilizzate con la chiusura delle cupole paravento, con finalità turistico-commerciale e anche ove ubicate in comprensori sciistici, senza limitazioni alla vendita dei titoli di viaggio; (14) e-ter) mezzi impiegati nei servizi di trasporto pubblico locale o regionale. (14) ;

<sup>2</sup> **Regolamento (UE) 2021/953 e Rettifica del regolamento (UE) 2021/953** - Pagina 7, considerando 36, del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 giugno 2021

**Il Decreto Legge 221/2021, dunque, non va ad intaccare il solo diritto alla libera circolazione, aggravato dall'”insularità”, ma va profondamente a ledere altri diritti fondamentali, garantiti dalla Costituzione italiana e da Patti internazionali<sup>3</sup> vincolanti per lo Stato italiano.**

In conseguenza alle ripercussioni che il DL 30 dicembre 2021, n. 229 ha sulla popolazione residente e non, e sulla base delle suddette condizioni discriminatorie che impediscono i rapporti con le altre Regioni e la libera circolazione all'interno degli stessi territori insulari, nonché, alla lesione dei diritti umani fondamentali, dei diritti politici e della salute,

in qualità di liberi cittadini e di elettori, ritenendo tali fatti gravissimi,

**Chiediamo un Suo intervento urgente e risolutivo, volto a garantire pari opportunità e pari diritti di cittadinanza, che assicuri la continuità del diritto alla mobilità sia ai passeggeri residenti che ai passeggeri non residenti e che garantisca l'osservanza dei diritti fondamentali altrimenti lesi.**

Distinti saluti.

**Data 18/01/ 2022**

#### **Allegati:**

- **all.1 - raccolta firme contro dl 30/12/2021 n.229 - trasporti e super green pass - Sardegna**

#### **Riferimenti Normativi:**

- DECRETO-LEGGE 22 aprile 2021, n. 52 convertito con modificazioni dalla L. 17 giugno 2021, n. 87;
- DECRETO-LEGGE 30 dicembre 2021, n. 229, in particolare art. 1, comma 2, in materia di trasporto;
- Regolamento (UE) 2021/953 e Rettifica del regolamento (UE) 2021/953 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 giugno 2021, su un quadro per il rilascio, la verifica e l'accettazione di certificati interoperabili di vaccinazione, di test e di guarigione in relazione alla COVID-19 (certificato COVID digitale dell'UE) per agevolare la libera circolazione delle persone durante la pandemia di COVID-19;
- Riconoscimento da parte della Repubblica italiana della condizione di Insularità e della proposta di Legge d'iniziativa popolare per il riconoscimento del principio di insularità in Costituzione;
- Trattato sul funzionamento dell'Unione europea – TFUE;
- Il Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici;
- Patto internazionale relativo ai diritti economici, sociali e culturali.

---

<sup>3</sup> *“Il Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici” contiene importanti garanzie volte a proteggere le libertà fondamentali di ogni individuo. È stato approvato dall'Assemblea generale dell'ONU il 16 dicembre 1966; in Italia in vigore dal 23/3/1976. “Patto internazionale relativo ai diritti economici, sociali e culturali” colloca la protezione dei diritti umani nel quadro di un trattato internazionale vincolante, come previsto dalla Dichiarazione universale dei diritti umani del 1948.*